

Schweizerische Aussenhandelsstatistik: Übergang zum Ursprungslandprinzip

Seit Anfang 2012 wird das Ursprungsland anstelle des Erzeugungslandes in der Aussenhandelsstatistik ausgewiesen. Diese Umstellung hat unter anderem zur Folge, dass niederländische Kokosnussimporte aus der Statistik verschwinden, die Handelsbilanz mit China negativ wird, Spanien in die Top 10 der bedeutendsten Lieferländer der Schweiz vorrückt und aus deutschen Kleidungsstücken türkische werden. Trotz einzelner Verschiebungen ändert sich aber durch den Wechsel an den grossen Gewichten des schweizerischen Aussenhandels nicht sehr viel.

1 Vgl. www.swiss-impex.admin.ch.

Vom Erzeugungs- zum Ursprungsland

Laut Datenbank der Schweizer Aussenhandelsstatistik *Swiss-Impex*¹ deckte unser Land seinen Bedarf an Kokosnüssen bis 2011 zu etwa 30% aus den Niederlanden. Ab 01.01.2012 fallen die Niederlande ganz aus der Liste der Kokosnusslieferanten (siehe *Grafik 1*). Hingegen nehmen die Importe aus der Elfenbeinküste rasant zu. Diese Verschiebung bei den Kokosnussimporten liegt daran, dass seit 2012 das Ursprungsland anstelle des Erzeugungslandes in der Aussenhandelsstatistik ausgewiesen wird. Das *Erzeugungsland* bezeichnete das Land, in welchem ein Produkt vor der Einfuhr in der Schweiz im freien Verkehr war. Das Produkt kann entweder in diesem Land hergestellt worden oder durch definitive Veranlagung oder zollfreie Zulassung in den freien Verkehr gelangt sein. Das *Ursprungsland* bezeichnet hingegen jenes Land, in dem die Ware vollständig gewonnen oder überwiegend hergestellt wurde. Neu wird zusätzlich das *Versendungsland* erhoben, also das Land, aus welchem eine Ware für den Import in die Schweiz versandt wurde. Es wird jedoch nicht in der Statistik veröffentlicht.

Die Umstellung kann auf einige sehr eng definierte Produktgruppen – wie Kokosnüsse – einen grossen Einfluss haben und auch die Importergebnisse einiger Länder sichtbar ändern. Dennoch bleiben viele Importe unangiert: Bei 69% der Sendungen, welche wertmässig 92% der Importe repräsentieren, ändert sich nichts. Bei ihnen stimmen Erzeugungs- und Ursprungsland überein.

Das Gesamttotal der Importe pro Periode bleibt unverändert. Es liegt für das Jahr 2012 – unter Ausschluss der Edelmetalle, der Edel- und Schmucksteine sowie der Kunstgegenstände und Antiquitäten – bei 177 Mrd. Franken. Ebenfalls nicht berührt von den Änderungen sind die Exportstatistiken der Schweiz. Hier wird weiterhin das Endbestimmungsland einer Ware erfasst und ausgewiesen.

Mit der Umstellung kommt die Schweiz einer Verpflichtung im Rahmen des bilateralen Statistikabkommens nach, die eine Angleichung der Statistiken der Schweiz an jene der EU vorsieht (siehe *Kasten 1*). Ausserdem folgt die Eidgenössische Zollverwaltung

(EZV) mit dieser Umstellung den Empfehlungen der UNO, welche der schweizerischen Aussenhandelsstatistik in Methodik- und Definitionsfragen als Richtschnur dienen.

Ausnahmefälle beim Ursprungslandprinzip

Das Ursprungslandprinzip kennt zwei Ausnahmen:

- Einerseits ist bei Produkten, deren Ursprungsland Mitglied einer Zollunion ist, nicht immer das konkrete Land bekannt, in welchem die Wertschöpfung stattgefunden hat. Dies resultiert aus dem freien Verkehr innerhalb der Union. Beispielsweise ist es für Zwischenhändler, die Waren aus der EU in die Schweiz liefern, ausreichend zu wissen, dass ein Produkt aus der EU stammt, ohne dessen genauen Ursprung zu kennen. Daher wird beim Grenzübertritt das Ursprungsland innerhalb der EU (oder anderer Zollunionen) nur angegeben, sofern es bekannt ist. Andernfalls ist es aber zulässig, stattdessen das Versendungsland anzugeben, welches zwangsläufig in derselben Zollunion liegt.
- Bei der zweiten Ausnahme handelt es sich um in der Schweiz produzierte Güter, welche exportiert und später wiederum importiert werden. Dies trifft beispielsweise auf Retourwaren zu. Auch in diesem Fall tritt das Versendungsland anstelle des Ursprungslandprinzips.



Nicole Fischer
Ökonomin, Sektion Statistik, Eidg. Zollverwaltung EZV, Bern



Matthias Pfammatter
Ökonom, Sektion Statistik, Eidg. Zollverwaltung EZV, Bern

Kasten 1

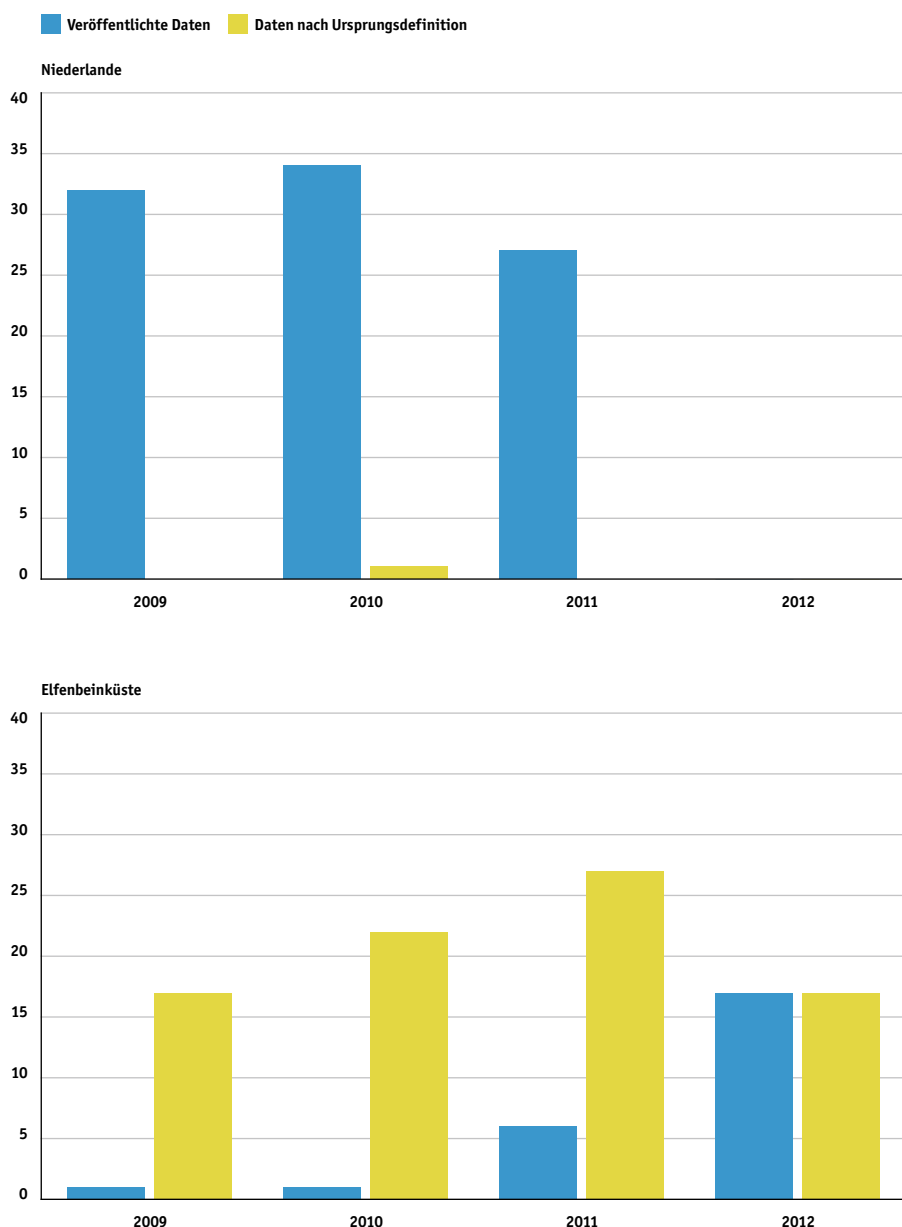
Bilaterales Statistikabkommen mit der EU

Das «Abkommen zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und der Europäischen Gemeinschaft über die Zusammenarbeit im Bereich der Statistik» wurde im Oktober 2004 abgeschlossen. Es hat zum Ziel, die Statistiken der Schweiz und der Europäischen Gemeinschaft, respektive der EU, einander anzugleichen. Das Herzstück des Abkommens bildet die Übermittlung statistischer Daten aus der Schweiz an die EU Statistikbehörde Eurostat.

Für die Umsetzung des Kapitels Aussenhandelsstatistik (und von weiteren, auf dem Abkommen basierenden Beschlüssen) waren neben dem Wechsel vom Erzeugungsland- zum Ursprungslandprinzip einige weitere Anpassungen nötig. Beispielsweise sind neu in den Zollanmeldungen zusätzliche Rechnungswährungen zulässig.

Grafik 1

Kokosnussimporte aus den Niederlanden und der Elfenbeinküste, 2009–2012



Quelle: EZV / Die Volkswirtschaft

Zunehmende Bedeutung von Asien und Amerika als Lieferländer der Schweiz

Durch die Umstellung ändert sich die geografische Verteilung der Schweizer Importe und damit die Bedeutung einiger Länder als Lieferanten. Neu werden *Deutschland* pro Jahr 52 Mrd. Franken Importe zugeschrieben statt der 57 Mrd. Franken, die nach dem Erzeugungslandprinzip angefallen wären. Dies entspricht einem Minus von 7%. Deutschland liefert nach neuer Definition 31% statt 33% der Schweizer Einfuhren, verbleibt in der Rangliste der Lieferanten aber unangefochten auf der Spitzenposition. Die *Niederlande* büssen einen Viertel der Importe ein und figurieren nach dem Wechsel mit 2 Mrd. Franken weniger in der schweizerischen Importstatistik als zuvor. Die Niederlande fallen zugleich von Rang fünf der bedeutendsten Liefernationen der Schweiz auf Rang acht.

Um die Hälfte mehr Waren als bisher werden in der Statistik neu mit «made in *China*» ausgewiesen: Ab 2012 kommen für 9 Mrd. Franken statt 6 Mrd. Franken Importe aus China, welches neu für 5% statt 3% der Lieferungen in die Schweiz verantwortlich ist. Bei unveränderten Exporten in das Reich der Mitte bedeutet dies ausserdem eine Umkehr des Handelsbilanzsaldos: Anstelle eines Überschusses resultiert neu ein Defizit. Aus den *USA* stammen 1,5 Mrd. Franken mehr Importe als bisher ausgewiesen.

Geografisch lässt sich also vereinfacht sagen: Mit grösserer Entfernung zu einem Handelspartner steigt die Wahrscheinlichkeit, dass ein Teil des Handels nicht auf direktem Weg stattfindet und daher die Importzahlen durch den Wechsel deutlich höher liegen. Am kräftigsten steigen die ausgewiesenen Importe aus Nordostasien, Nordamerika und Südosteuropa an. Doch auch für Afrika, Südostasien, Süd- und Zentralasien, Lateinamerika und selbst für Mittel- und Osteuropa ergeben sich Importzahlen, welche die bisherigen um 11% bis 16% übertreffen. Beispielsweise nehmen die in der Statistik verzeichneten Importe aus der Türkei um die Hälfte zu, weil bisher besonders Kleider und Textilien indirekt in die Schweiz gelangten. Die einzige Region mit geringeren Importen ist Westeuropa. Dies liegt daran, dass die indirekten Importe häufig über die Nachbarländer stattfinden sowie über Länder, welche nahe gelegene, grosse Häfen und Logistikzentren beheimaten.

Komplizierter ist die Lage bei Ländern am Rande der EU, wie etwa im Fall von Polen oder dem Vereinigten Königreich. Hier hat die Umstellung in verschiedenen Branchen gegenläufige Auswirkungen. Im Vereinigten Königreich resultiert in den Sektoren Fahr-

Tabelle 1

Hauptlieferanten der Schweiz
Durchschnitt 2009–2011

Nach Erzeugung		Rang	Nach Ursprung	
Deutschland	33.4%	1	Deutschland	30.9%
Italien	10.9%	2	Italien	10.6%
Frankreich	9.0%	3	Frankreich	8.5%
USA	4.7%	4	USA	5.6%
Niederlande	4.7%	5	China	5.3%
Österreich	4.5%	6	Österreich	4.4%
Ver. Königreich	3.4%	7	Ver. Königreich	3.6%
China	3.4%	8	Niederlande	3.5%
Irland	3.1%	9	Irland	2.8%
Belgien	2.7%	10	Spanien	2.5%

Quelle: EZV / Die Volkswirtschaft

Tabelle 2

Importe in die Schweiz nach Erzeugungs- und Ursprungsland
 Durchschnitt 2009–2011

Länder mit bedeutendsten Verschiebungen sowie jeweils am stärksten betroffene Warengruppe	Importe pro Jahr		Veränderung Importe beim Wechsel zum Ursprungslandsprinzip		Handelsbilanzsaldo	
	Erzeugungsland in Mio. CHF	Ursprungsland in Mio. CHF	Differenz in Mio. CHF	Differenz in %	Erzeugungsland in Mio. CHF	Ursprungsland in Mio. CHF
Europa	137 136	129 991	-7145	-5.2%	-18 819	-11 668
EU	135 195	127 484	-7710	-5.7%	-23 502	-15 792
Westeuropa	129 883	121 491	-8392	-6.5%	-25 434	-17 042
Deutschland	56 532	52 451	-4081	-7.2%	-18 887	-14 806
Textilien, Bekleidung, Schuhe	2887	1418	-1469	-50.9%		
Niederlande	7968	6006	-1962	-24.6%	-2570	-608
Maschinen, Apparate, Elektronik	2172	1518	-653	-30.1%		
Frankreich	15 306	14 412	-894	-5.8%	-385	+509
Textilien, Bekleidung, Schuhe	697	405	-292	-41.9%		
Italien	18 421	17 887	-533	-2.9%	-2819	-2286
Textilien, Bekleidung, Schuhe	1708	1454	-254	-14.9%		
Vereinigtes Königreich	5837	6032	+195	+3.3%	+2782	+2587
Fahrzeuge	809	1014	+205	+25.4%		
Mittel- und Osteuropa	5828	6612	+785	+13.5%	+3745	+2966
Südosteuropa	1425	1887	+462	+32.4%	+2870	+2407
Polen	1257	1454	+197	+15.6%	+696	+499
Maschinen, Apparate, Elektronik	262	348	+86	+32.7%		
Türkei	738	1109	+371	+50.3%	+1280	+909
Textilien, Bekleidung, Schuhe	169	434	+265	+157.0%		
Asien	19 523	24 691	+5168	+26.5%	+19 584	+14 416
Nordostasien	11 134	15 364	+4231	+38.0%	+11 198	+6967
China	5833	9005	+3172	+54.4%	+1143	-2029
Maschinen, Apparate, Elektronik	2103	3317	+1214	+57.7%		
Japan	3165	3853	+687	+21.7%	+3387	+2699
Maschinen, Apparate, Elektronik	406	768	+362	+89.3%		
Südostasien	4124	4680	+556	+13.5%	+1272	+716
Süd- und Zentralasien	2361	2696	+335	+14.2%	+1003	+668
Indien	896	1113	+217	+24.2%	+1645	+1428
Textilien, Bekleidung, Schuhe	202	338	+137	+67.6%		
Mittlerer Osten	1904	1950	+46	+2.4%	+6111	+6066
Amerika	10 698	12 388	+1690	+15.8%	+16 721	+15 031
Nordamerika	8661	10 134	+1473	+17.0%	+13 020	+11 547
USA	8003	9433	+1431	+17.9%	+11 040	+9609
Chemikalien und Pharmazeutika	3343	4114	+771	+23.1%		
Lateinamerika und Karibik	2037	2254	+217	+10.7%	+3701	+3484
Südamerika	1283	1417	+134	+10.5%		
Zentralamerika	657	731	+74	+11.2%		
Afrika	1713	1972	+259	+15.1%	+1707	+1447
Tunesien	45	141	+96	+213.3%	+166	+70
Textilien, Bekleidung, Schuhe	7	86	+79	+1109.9%		
Ozeanien	452	480	+28	+6.1%	+1931	+1904

Quelle: EZV / Die Volkswirtschaft

zeuge und Chemikalien eine Zunahme, in allen anderen betroffenen Sektoren hingegen eine Abnahme.

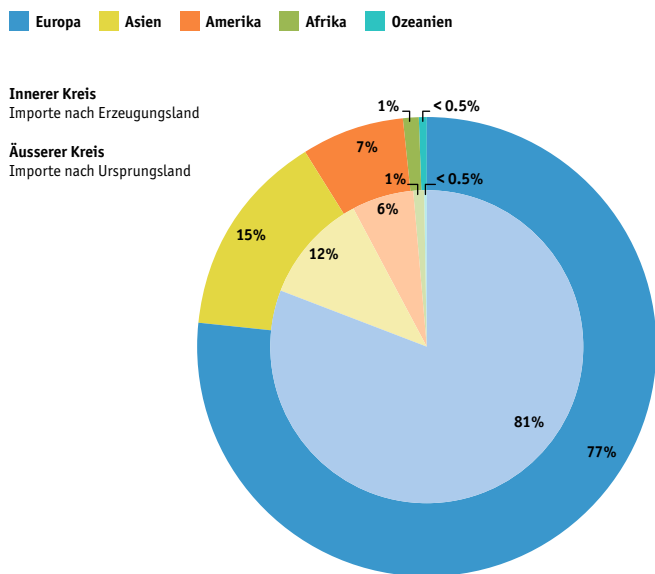
Stärkste Effekte bei Bekleidung und Maschinen

Bei wie vielen Waren Ursprung und Erzeugung nicht übereinstimmen und entspre-

chend eine Umteilung stattfindet, ist je nach Warengruppe sehr unterschiedlich und hängt auch von Produkteigenschaften und Gegebenheiten des Marktes ab. Bei den Energieträgern, die fast ausschliesslich durch Pipelines geliefert werden, liegt der entsprechende Anteil bei unter 1%. Unter 4% liegen die Veränderungen bei den Metallen sowie Steinen und Erden (wo längere Transportwe-

Grafik 2

Schweizer Importe
Durchschnitt 2009–2011



Quelle: EZV / Die Volkswirtschaft

Tabelle 3

Vergleich von Erzeugungs- und Ursprungsländern in den zwei am stärksten betroffenen Branchen
In Mio. CHF, Durchschnitt der Jahre 2009–2011

	Gewinner			Verlierer			
	EL	UL	Differenz	EL	UL	Differenz	
Bekleidung, Textilien, Schuhe							
China, Volksrepublik	905	1911	+1006	Deutschland	2887	1418	-1469
Türkei	169	434	+265	Frankreich	697	405	-292
Rumänien	43	180	+138	Italien	1708	1454	-254
Indien	202	338	+137	Österreich	323	191	-132
Vietnam	84	184	+99	Niederlande	255	131	-124
Maschinen, Apparate, Elektronik							
China, Volksrepublik	2103	3317	+1214	Deutschland	11 744	10 861	-883
Japan	406	768	+362	Niederlande	2172	1518	-653
USA	1037	1292	+255	Irland	688	384	-303
Taiwan	277	375	+98	Frankreich	1867	1676	-190
Polen	262	348	+86	Belgien	558	411	-147

Legende: EL = Erzeugungsland, UL = Ursprungsland

Quelle: EZV / Die Volkswirtschaft

ge relativ hohe Kosten verursachen), im Markt für land- und forstwirtschaftliche Produkte, bei Uhren und Bijouterie sowie bei Papier- und grafischen Erzeugnissen.

Jeweils für einen Viertel der Beträge, die einem anderen Land als bisher zugeschrieben werden, sind die Gruppen Bekleidung, Textilien und Schuhe einerseits sowie Maschinen, Apparate und Elektronik andererseits verantwortlich. Bei ersterer betrifft es wertmässig 28% der Importe, bei denen bisher das Etikett und die Statistik nicht übereinstimmen. So verdoppeln sich in dieser Kategorie die Lieferungen aus verschiedenen wichtigen Bezugsländern durch den Systemwechsel. Für China macht dies ein Plus von 1 Mrd. Franken aus; auf der Gegenseite steht Deutschland mit einem Minus von 1,5 Mrd. Franken. Auch bei der bedeutenderen Gruppe Maschinen zeigt sich ein ähnliches Bild.

Konform und aussagekräftiger

Die Anpassung der publizierten Importdaten anhand des Ursprungslandprinzips erlaubt in einer vernetzten und integrierten Welt einen besseren Überblick über die tatsächliche Bedeutung einzelner Handelspartner. Insbesondere kann eine Tendenz zur Überzeichnung der Importvolumen aus Nachbarländern und grossen Handelshäfen ebenso vermieden werden, wie die entsprechende Unterschätzung der Lieferungen aus weiter entfernten Volkswirtschaften. Es kommt jedoch durch die Neuerung zu Verzerrungen, insbesondere in den jährlichen Veränderungsdaten für 2012, in welchen einmalig Zahlen des Erzeugungslandes mit Daten des Ursprungslandes verglichen werden müssen.

Mit der Anpassung harmonisiert die Schweizer Aussenhandelsstatistik noch stärker mit international gebräuchlichen Methoden. Die Symmetrie der Importdaten mit jenen Zahlen, welche beim jeweiligen Handelspartner als Exporte aufgezeichnet werden, nimmt zu, da hier üblicherweise das Endbestimmungsland aufgezeichnet wird. ■